

Số: /TTr-SNV

Khánh Hòa, ngày tháng 12 năm 2025

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc Dự thảo Quyết định quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 8321/UBND-KT ngày 04/12/2025 về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự rút gọn: Quyết định quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Sở Nội vụ đã xây dựng, tổng hợp ý kiến và hoàn thiện dự thảo kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 4 Thông tư số 17/2019/TT BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (nay là Bộ Nội vụ) hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích sử dụng vốn ngân sách nhà nước do doanh nghiệp, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025.
- Căn cứ Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.

- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội:

“Tiền lương của lao động trực tiếp sản xuất và lao động chuyên môn, nghiệp vụ, thừa hành, phục vụ xác định trên cơ sở hệ số lương cấp bậc, hệ số phụ cấp lương của lao động thực hiện sản phẩm, dịch vụ công nhân với mức lương cơ sở do Chính phủ quy định và hệ số điều chỉnh tăng thêm theo từng vùng”.

Như vậy hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) là một trong những cơ sở để xác định tiền lương của lao động trực tiếp sản xuất và lao động chuyên môn, nghiệp vụ, thừa hành, phục vụ.

- Căn cứ quy định tại điểm d khoản 4 Điều 4 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích sử dụng vốn ngân sách nhà nước do doanh nghiệp: thẩm quyền ban hành hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

“d) Hđc: là hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương do các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không vượt quá hệ số 1,2 đối với địa bàn thuộc vùng I; không quá hệ số 0,9 đối với địa bàn thuộc vùng II; không quá hệ số 0,7 đối với địa bàn thuộc vùng III và không quá hệ số 0,5 đối với địa bàn thuộc vùng IV. Địa bàn thuộc vùng I, II, III, IV được thực hiện theo địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu vùng do Chính phủ quy định theo từng thời kỳ.”

Như vậy Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thì thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định; được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật):

*“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:*

*a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”*

## **2. Căn cứ thực tiễn**

Việc ban hành Quyết định quy phạm pháp luật quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sẽ:

- Tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết định giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công.

- Bảo đảm quyền lợi người lao động, phù hợp với mặt bằng chi phí sinh hoạt tại địa phương.

- Tăng tính minh bạch, công khai trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước.

Hiện nay, tỉnh Khánh Hòa chưa có quy định cụ thể về Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương phù hợp với điều kiện kinh tế – xã hội của tỉnh Khánh Hòa. Do đó không có căn cứ để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện. Quyết định quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương là cơ sở quan trọng để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích sử dụng ngân sách nhà nước. Việc ban hành chậm trễ sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết định giá và thanh toán kinh phí thực hiện sản phẩm, dịch vụ công trên địa bàn tỉnh.

Nên Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách Nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Nhằm tạo sự thống nhất trong hoạt động quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh và điều chỉnh tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách Nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Tăng thu nhập đối với người lao động thực hiện các sản phẩm dịch vụ công có sử dụng ngân sách nhà nước. Khuyến khích người lao động nâng cao năng suất thu hút lao động tham gia thực hiện các sản phẩm dịch vụ công trong các lĩnh vực trên địa bàn tỉnh.

## **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng văn bản đảm bảo thực hiện đúng các trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Dễ dàng áp dụng hoặc triển khai thực hiện trong thực tiễn. Thuận lợi cho doanh nghiệp người lao động và cơ quan có thẩm quyền. Phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và các quy định cấp trên.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ngày 06/11/2019, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội (nay là Bộ Nội vụ) ban hành Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện.

Ngày 14/11/2025, Sở Nội vụ đã có Tờ trình số 5508/TTr-SNV về đề xuất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Ngày 01/12/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số 2655/STP-NV1 góp ý thống nhất đề nghị xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Trên cơ sở đề nghị của Sở Nội vụ tại Tờ trình số 5508/TTr-SNV ngày 14/11/2025, ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2655/STP-NV1 ngày 01/12/2025; Ủy ban nhân dân tỉnh đã đồng ý chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự rút gọn: Quyết định quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa tại Công văn số 8321/UBND-KT ngày 04/12/2025.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

#### **- Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định này áp dụng đối với tất cả các sản phẩm dịch vụ công ích quy định tại Phụ lục II và dịch vụ sự nghiệp công quy định tại Biểu 02 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

#### **- Đối tượng áp dụng**

Người lao động, người quản lý doanh nghiệp tham gia thực hiện các sản phẩm, dịch vụ công; doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết định giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công và thanh toán kinh phí thực hiện sản phẩm, dịch vụ công trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thuộc các ngành, lĩnh vực quy định tại Phụ lục II và dịch vụ sự nghiệp công quy định tại Biểu 02 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

## **2. Bộ cục của dự thảo văn bản**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương và nguyên tắc thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

Điều 4. Trách nhiệm thực hiện.

## **3. Nội dung cơ bản của Quyết định**

**3.1 Mục tiêu của quyết định:** là để các doanh nghiệp thực hiện sản phẩm dịch vụ công trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa:

- Căn cứ Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện và hướng dẫn của Bộ ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa đối với từng sản phẩm, dịch vụ công để tính toán xác định chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở đấu thầu hoặc báo cáo Bộ ngành Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định đặt hàng giao nhiệm vụ.

- Xác định tiền lương được hưởng, tạm ứng tiền lương theo khối lượng chất lượng và tiến độ thực hiện sản phẩm, dịch vụ công; thực hiện trả lương cho người lao động theo quy chế trả lương của doanh nghiệp. Đánh giá tình hình thực hiện chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm, dịch vụ công theo hợp đồng trường hợp trúng thầu hoặc theo quyết định đặt hàng giao nhiệm vụ năm trước liền kề để có ý kiến kiến nghị đề xuất sửa đổi bổ sung cho phù hợp với quy định.

- Đánh giá tình hình thực hiện chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm dịch vụ công theo hợp đồng trường hợp trúng thầu hoặc theo quyết định đặt hàng giao nhiệm vụ năm trước liền kề để có ý kiến kiến nghị đề xuất sửa đổi bổ sung cho phù hợp với quy định.

## **3.2 Nội dung của quyết định:**

### **3.2.1. Về hình thức của văn bản:**

Theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 4 Thông tư 17/2019/TT-BLĐTBXH thì “Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương,

chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích sử dụng vốn ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” (Hđc) để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định có hiệu lực bắt buộc chung được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan tổ chức cá nhân trên địa bàn tỉnh. Do đó về hình thức quyết định Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành “quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách Nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” là văn bản quy phạm pháp luật.

### **3.2.2. Về nội dung:**

Căn cứ vào Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương và phương pháp xác định chi phí tiền lương chi phí nhân công trong giá đơn giá sản phẩm dịch vụ công và dịch vụ sự nghiệp công được hướng dẫn tại Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để xác định tiền lương của lao động trực tiếp sản xuất lao động chuyên môn nghiệp vụ, thừa hành, phục vụ.

- Về hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) được quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư 17/2019/TT-BLĐTBXH theo vùng do Chính phủ quy định cụ thể:

+ Địa bàn vùng II: Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) là 0,7 (không phẩy bảy).

+ Địa bàn vùng III: Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) 0,5 (không phẩy năm).

+ Địa bàn vùng IV: Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) là 0,3 (không phẩy ba).

Địa bàn thuộc vùng I, II, III, IV được thực hiện theo địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu vùng do Chính phủ quy định theo từng thời kỳ.

- Về nguyên tắc thực hiện

+ Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) so với mức lương cơ sở quy định tại Điều 1 Quyết định này là cơ sở để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công theo quy định tại điểm d, khoản 4 Điều 4 Thông tư 17/2019/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

+ Việc xác định chi phí tiền lương trong giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng vốn ngân sách nhà nước theo nguyên tắc: sản phẩm, dịch vụ công phát sinh trên địa bàn vùng nào thì áp dụng hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (Hđc) của địa bàn vùng đó.

## **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN**

**BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: Không.****VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA****1. Về đảm bảo nguồn nhân lực**

Ngân sách nhà nước tỉnh Khánh Hoà đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách và các văn bản pháp luật có liên quan.

**2. Thời gian trình thông qua quyết định**

Thời gian trình Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua Quyết định quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa: trong tháng 01/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, Sở Nội vụ xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Hồ sơ đính kèm:*

*- Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để làm cơ sở xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa*

*- Bản thuyết minh nội dung dự thảo.*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Nội vụ.)*

**Nơi nhận:**

- Như trên (VBĐT);
- Sở Tư pháp (VBĐT);
- Giám đốc Sở (VBĐT);
- Văn phòng Sở (VBĐT);
- Lưu: VT, LĐVL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thành Sơn**